



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
седьмого созыва

КОМИТЕТ

ПО ВОПРОСАМ БЮДЖЕТА, ФИНАНСОВОЙ И НАЛОГОВОЙ ПОЛИТИКЕ

пл. Ленина, 1, г. Архангельск, 163000, тел.: (8182) 21-54-73, факс: (8182) 20-03-43, e-mail: budget@aosd.ru

от _____ № _____
на № пз7/95 от 12.03.2019

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

на проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», внесенный Правительством Архангельской области

На основании поручения председателя областного Собрания депутатов Е.В. Прокопьевой (поручение от 14.03.2019 г. № 02-13/55) и в соответствии со статьями 25 и 27 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» комитет по вопросам бюджета, финансовой и налоговой политике рассмотрел на своем заседании проект областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» и отмечает следующее.

Законопроектом предлагается внести изменения в основные характеристики бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2019 год: увеличить в целом доходную часть областного бюджета на 64,36 млн. рублей и расходную часть областного бюджета на 231,99 млн. рублей.

Предельный размер дефицита бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования составит 167,63 млн. рублей (источником покрытия дефицита являются остатки средств бюджета территориального фонда по состоянию на 01 января 2019 года, образовавшиеся в результате неполного использования в 2018 году бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение организации ОМС).

Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год составят 22 763,66 млн. рублей и увеличатся в целом на +64,36 млн. рублей (или на 0,3 %) за счет:

- *дополнительных поступлений неналоговых доходов на сумму 16,72 млн. рублей, увеличение в 1,7 раза, в том числе: +0,002 млн. рублей*

Собрание
25.03.19
№ 01-02/432-5л.

прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориального фонда ОМС; +5,81 млн. рублей штрафы, санкции, возмещение ущерба (за нарушение законодательства РФ о государственных внебюджетных фондах и конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства +4,26 млн. рублей; денежных взысканий (штрафов) и иных сумм, взыскиваемых с виновных лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования +1,55 млн. рублей); +10,91 млн. рублей прочие неналоговые доходы (поступления в результате применения финансовых санкций за нарушения, выявленные при проведении контроля объемов, сроков, качества и условий предоставления медицинской помощи по обязательному медицинскому страхованию);

- возврат остатков субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме -0,633 млн. рублей, в том числе: -0,112 млн. рублей возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования; -0,521 млн. рублей возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда, возврат средств в связи с расторжением трудовых договоров между медицинскими организациями и медицинскими работниками до истечения пятилетнего срока;

- доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в сумме +0,523 млн. рублей, в том числе: +0,521 млн. рублей возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора, с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока; +0,002 млн. рублей возврат из бюджетов территориальных фондов ОМС других субъектов РФ остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов;

- прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) в сумме +47,75 млн. рублей.

Расходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год составят 22 931,29 млн. рублей и увеличиваются на общую сумму 231,99 млн. рублей (или на 1,02 %), которые предлагаются направить на увеличение дополнительного финансового обеспечения организации ОМС, из них:

- на финансовое обеспечение организации ОМС на территориях субъектов Российской Федерации, дополнительно направляется сумма

неиспользованного по состоянию на 1 января 2019 года остатка субвенции в размере **+138,42 млн. рублей**, в том числе: *на софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в сумме +133,11 млн. рублей; перераспределить расходы на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации с вида расходов «социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» в сумме -194,69 млн. рублей на вид расходов «межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» в сумме +200,0 млн. рублей.* Данные средства направлены в страховые медицинские организации во исполнение обязательств, установленных договорами о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования;

- на финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования предполагается дополнительно направить **+38,24 млн. рублей** (*+23,07 млн. рублей – за счет остатка средств на 1 января 2019 года; +15,17 млн. рублей – за счет поступлений 2019 года*);

- на финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации **+52,63 млн. рублей** (*+4,89 млн. рублей – за счет остатка средств на 1 января 2019 года; +47,75 млн. рублей – за счет поступлений 2019 года*);

- на дополнительное финансовое обеспечение организации ОМС предполагается направить **+2,69 млн. рублей** (*1,14 млн. рублей – за счет остатка средств на 1 января 2019 года; 1,55 млн. рублей – за счет поступлений 2019 года*)

С 2019 года размер субвенции, направляемой из бюджета ФОМС бюджетам территориальных фондов ОМС, учитывает, в том числе, средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2018 года № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года». Средства на указанные цели формируются в составе средств нормированного страхового запаса территориального фонда ОМС, образуемых за счет субвенции из бюджета ФОМС.

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона увеличение до 800,0 млн. рублей планового объема средств, предусмотренных для оплаты медицинской помощи, оказываемой гражданам, застрахованным по ОМС на территории Архангельской области, в медицинских организациях других субъектов Российской Федерации на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов связано с ростом

численности граждан, желающих получить медицинскую помощь в других субъектах Российской Федерации, а также с увеличением нормативов финансовых затрат на единицу объема высокотехнологичной медицинской помощи и медицинской помощи, оказываемой по профилю «онкология».

С учетом средств для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала, в целях обеспечения финансовой устойчивости ОМС на территории Архангельской области, проектом областного закона предлагается установить размер нормированного страхового запаса территориального фонда: на 2019 год – 1 850,0 млн. рублей, на 2020 год – 1 900,0 млн. рублей, на 2021 год – 2 000,0 млн. рублей.

Также перераспределяются ассигнования на 2020 год и на 2021 годы в пределах общего объема, предусмотренного по направлению расходов 50930 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации», а также перемещаются по направлению расходов 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)»:

- по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» уменьшаются ассигнования в сумме -552,4 млн. рублей на 2020 год; уменьшаются ассигнования в сумме -697,7 млн. рублей на 2021 год;

- по виду расходов 580 «Межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования» увеличиваются ассигнования в сумме +177,0 млн. рублей на 2020 год; увеличиваются ассигнования в сумме +152,0 млн. рублей на 2021 год;

- по виду расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат» направлению расходов 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)» увеличиваются ассигнования в сумме +375,4 млн. рублей на 2020 год; увеличиваются ассигнования в сумме +545,7 млн. рублей на 2021 год.


На данный законопроект поступило заключение контрольно-счетной палаты Архангельской области, в котором отмечается, что принятие данного законопроекта повлечет внесение изменений в Территориальную программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 646-пп. Также контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным принятие данного законопроекта на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Также поступило заключение от: государственного-правового управления Архангельского областного Собрания депутатов, в котором не содержится замечаний и предложений к данному законопроекту.

Поправки к данному законопроекту отсутствуют.

Комитет предлагает депутатам областного Собрания депутатов **принять указанный проект областного закона на очередной шестой сессии областного Собрания депутатов в первом и во втором чтениях.**

Заместитель председателя

A handwritten signature in black ink, consisting of several large, overlapping loops and strokes, positioned to the right of the text 'Заместитель председателя' and to the left of the name 'Е.В. Ухин'.

Е.В. Ухин